

# Uma política europeia forte de apoio às PME e aos empresários para 2015-2020

## Consulta pública sobre o «Small Business Act» (SBA)

Fields marked with \* are mandatory.

### Introdução e contexto

---

Desde a sua adoção em 2008, a lei das pequenas empresas («Small Business Act») já deu provas da sua eficácia enquanto instrumento político de apoio às pequenas e médias empresas (PME). Tanto a nível da UE como a nível nacional, têm sido tomadas várias iniciativas para melhorar o enquadramento no qual estas empresas operam e para promover o seu crescimento. Chegou agora o momento de refletir sobre o que pode ser feito nos anos que se avizinham para facilitar a vida das PME.

A Comissão redigiu um documento sobre as medidas em curso em que também apresenta as novas propostas (ver ligação abaixo).

A presente consulta tem por objetivo recolher opiniões sobre essas novas propostas.

**Recomendamos que leia o documento de referência antes de preencher o questionário**

[Documento de referência](#)

### 1 - Informações sobre os inquiridos

---

1.1 - Em que qualidade ou em nome de quem responde à consulta:\*

- Cidadão
- Empresa
- Organização nacional de empresas
- Organização europeia de empresas
- Administração nacional
- Administração regional
- Outro

1.1-B - Está inscrito no registo de transparência?\*

- Sim
- Não

1.2 - Indique o seu nome/nome da empresa/organização/entidade\*

Confederação Empresarial de Portugal

1.3 - Indique o seu endereço eletrónico

pgoncalves@cip.org.pt

1.4 - País\*

- Áustria
- Bélgica
- Bulgária
- Chipre
- República Checa
- Dinamarca
- Estónia
- Finlândia
- França
- Alemanha
- Grécia
- Hungria
- Irlanda
- Itália
- Croácia
- Letónia
- Lituânia
- Luxemburgo
- Malta
- Países Baixos
- Polónia
- Portugal
- Roménia
- Eslováquia
- Eslovénia
- Espanha
- Suécia
- Reino Unido
- Outro

1.5 - De que forma gostaria que a sua contribuição aparecesse no sítio Web da Comissão?\*

- Com indicação do nome** (Concordo com a publicação de todas as informações que constam da minha contribuição e declaro que a mesma não está sujeita a quaisquer restrições em matéria de direitos de autor que impeçam a sua publicação).
- Sob anonimato** (Concordo com a publicação de todas as informações que constam da minha contribuição, com exceção do meu nome/nome da organização a que pertenço, e declaro que a mesma não está sujeita a quaisquer restrições em matéria de direitos de autor que impeçam a sua publicação).
- Não quero que a minha contribuição seja publicada, mas que seja tratada de forma confidencial.** (a contribuição não será publicada, sendo apenas utilizada internamente pelos serviços da Comissão)

## 2 - Redução dos encargos administrativos

---

2.1 Em que medida seria importante adotar um novo regulamento europeu em matéria de simplificação regulamentar que vise garantir o seguinte em todos os países da UE?

	Muito importante	Importante	Pouco importante	Nada importante
A possibilidade de criar uma empresa no prazo de três dias com um custo máximo de 100 euros*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
A obtenção das licenças necessárias no prazo de um mês*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
A aplicação obrigatória do «teste PME» ou de um sistema equivalente em todos os países da UE*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
A previsão de um prazo máximo de três anos para a quitação dos empresários falidos nas legislações nacionais*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

2.2 -Realizar uma campanha à escala europeia para reduzir a burocracia para as PME seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

2.3 - Estudar a possibilidade de reduzir os custos/taxas de transação para as PME, a fim de facilitar o acesso à propriedade intelectual e industrial, seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

2.4 - Melhorar a consulta, numa fase inicial, das PME e das organizações que as representam sobre legislação passível de criar entraves burocráticos, com uma atenção especial para os processos de execução a nível europeu e nacional, seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

2.5 - Incentivar os países da UE a simplificarem os procedimentos fiscais para as empresas em fase de arranque, a fim de reduzir os encargos administrativos e contribuir para o seu rápido desenvolvimento, seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

2.6 - Determinar e eliminar os estrangulamentos na legislação nacional que prejudicam o crescimento das PME seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

## 2.7 - Gostaria de fazer alguma sugestão ou observação?

*1,500 character(s) maximum*

A monitorização da aplicação do SBA nos Estados Membros, designadamente a que é elaborada no âmbito da verificação das condicionalidades ex-ante dos Acordos de Parceria e a que é apresentada anualmente nas “Fact Sheets”, terá de passar a basear-se num adequado processo de consulta das estruturas representativas das empresas.

Analisar a aplicação efetiva do princípio “Think small first” e a implementação do “Teste PME” para as novas iniciativas legislativas e subsequentes procedimentos administrativos na UE e nos Estados Membros tendo em vista também a identificação de melhores práticas. No âmbito desta análise – desenvolvida com a participação de representantes empresariais dos Estados Membros – deverá ser identificada a aplicação do princípio da proporcionalidade – casos em que se poderão prever regimes mais leves para PME e isenções para micro empresas – sobretudo nas áreas do ambiente, saúde, segurança e fiscalidade. Estas análises quando aplicadas às transposições de Diretivas nos Estados Membros, deverão prever a identificação de casos de “gold plating”.

A aplicação do princípio da comporta regulatória deveria ser objeto de monitorização específica.

Sem prejuízo do esforço de simplificação e desregulamentação, importa ter presente a necessidade de assegurar uma maior estabilidade legislativa e de procedimentos, ao nível da UE e dos Estados-Membros, de forma a reduzir os custos das empresas e facilitar a sua gestão e atividade corrente.

## 3 - Acesso ao financiamento

---

3.1 - Reforçar o mercado do capital de risco na Europa (nomeadamente através de legislação), a fim de incitar investidores institucionais privados a regressar aos mercados, seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

3.2 - Mobilizar todas as verbas afetadas aos instrumentos financeiros no âmbito do programa COSME a fim de que, pelo menos, 220 000 PME europeias beneficiem de um melhor acesso ao financiamento (fundos de capital de risco apoiados pela UE, garantias ou contragarantias apoiadas pela UE) seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

3.3 - Em que medida as iniciativas a seguir referidas seriam importantes para o desenvolvimento de fontes de financiamento alternativas?

	Muito importante	Importante	Pouco importante	Nada importante
Suprimir os obstáculos ao financiamento participativo («crowd-funding») e sensibilizar quer para os riscos que o mesmo acarreta quer para as suas vantagens, bem como para o modo como as PME podem aceder ao mesmo (através de informação, eventos, fóruns para os potenciais interessados, etc.)*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Prosseguir o desenvolvimento e a propagação de financiamento «mezzanine» (forma de financiamento híbrido, isto é, dívida/capitais próprios) mediante o intercâmbio de boas práticas e a criação de plataformas de troca de pontos de vista sobre esta temática*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Divulgar boas práticas em matéria de financiamento da cadeia de abastecimento através de atividades de sensibilização*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

3.4 - Ajudar a relançar os mercados europeus de titularização através de legislação adequada seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

3.5 - Reforçar a cooperação com as instituições financeiras a fim de divulgar os instrumentos financeiros da UE à disposição das PME mediante a assinatura de acordos com associações europeias nacionais relevantes seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

### 3.6 - Gostaria de fazer alguma sugestão ou observação?

*1,500 character(s) maximum*

A monitorização da aplicação do SBA nos Estados Membros, designadamente a que é elaborada no âmbito da verificação das condicionalidades ex-ante dos Acordos de Parceria e a que é apresentada anualmente nas “Fact Sheets”, terá de passar a basear-se num adequado processo de consulta das estruturas representativas das empresas;

A necessária diversificação das fontes de financiamento deveria ser enquadrada numa reorganização dos mercados financeiros que vise criar condições para o desenvolvimento de um mercado especializado no financiamento de PME e, por outro lado, para a criação de um mercado integrado de capitais. Neste âmbito, importa promover a criação de fundos especializados no financiamento de PME;

Promover a utilização crescente de práticas de rating e de scoring, divulgando melhores práticas, visando, em paralelo, uma harmonização de conceitos e métodos que facilite o desenvolvimento dos mercados transfronteiriços;

Reforçar a monitorização regular do mercado de financiamento empresarial junto das PME, por forma a detetar, em tempo oportuno, estrangulamentos e dificuldades;

Assegurar a aplicação efetiva da Diretiva relativa aos atrasos de pagamento com especial ênfase nos que são originados nas Administrações Públicas;

Criação de uma verdadeira rede de apoio ao financiamento das PME a nível europeu, servindo como intermediário entre as PME viáveis e o sistema financeiro europeu (banca e mercado de capitais);

## 4 - Promover o acesso das PME ao mercado

---

4.1 - Em que medida as medidas a seguir referidas seriam importantes para melhorar o acesso das PME ao mercado único da UE?

	Muito importante	Importante	Pouco importante	Nada importante
Modernizar a rede europeia de empresas («Enterprise Europe Network»), mediante o desenvolvimento da cooperação a nível local com PME interessadas e a prestação de novos serviços*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Criar um centro de excelência para a utilização eficiente dos recursos que informe e preste apoio e assessoria às PME neste domínio*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Ajudar cerca de cem organizações de «clusters» menos desenvolvidas a desenvolverem, até 2020, serviços de apoio personalizado a PME através de iniciativas de geminação com organizações mais avançadas*	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>

4.2 - A adoção de uma estratégia integrada da Comissão para ajudar as PME a expandirem a sua atividade para fora da UE, a fim de aumentar a percentagem das PME presentes no estrangeiro para 20% até 2020, seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

4.2-A - Em que medida seriam importantes as propostas de medidas seguidamente referidas que poderiam ser incluídas na estratégia da Comissão para ajudar as PME a exercerem a sua atividade fora da UE?

	Muito importante	Importante	Pouco importante	Nada importante
Proporcionar valor acrescentado e complementar a ajuda prestada a nível nacional e regional mediante a definição clara do âmbito geográfico das medidas*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Reforçar as ligações entre as diversas iniciativas e programas europeus de apoio («Enterprise Europe Network», Helpdesk DPI, centros da UE para as PME, etc.) *	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Mostrar exemplos bem sucedidos de PME europeias que operam em mercados mundiais e aumentar a sensibilização das PME para iniciativas neste domínio financiadas pela UE*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Incentivar as PME a expandirem a sua atividade para fora da UE através de missões de cooperação para o crescimento e cooperação no âmbito de «clusters» internacionais*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Promover um enquadramento internacional mais favorável às PME mediante o estabelecimento e desenvolvimento de diálogos entre PME e os principais parceiros comerciais da UE*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

4.3 - Estudar a possibilidade de medidas políticas destinadas a ajudar empresas de dimensão média (com mais de 249 trabalhadores) a expandirem a sua atividade internacional seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

4.4 - Gostaria de fazer alguma sugestão ou observação?

*1,500 character(s) maximum*

A monitorização da aplicação do SBA nos Estados Membros, designadamente a que é elaborada no âmbito da verificação das condicionalidades ex-ante dos Acordos de Parceria e a que é apresentada anualmente nas “Fact Sheets”, terá de passar a basear-se num adequado processo de consulta das estruturas representativas das empresas.

A Enterprise Europe Network poderá desempenhar um importante papel nos serviços referidos em 4.1. Relativamente ao apoio à promoção da internacionalização é importante assegurar a coordenação com as ações desenvolvidas a nível nacional, designadamente pelas associações empresariais;

Reforçar a monitorização regular do mercado único de bens e serviços junto das PME que vise detetar, em tempo oportuno, as dificuldades, assegurando uma ligação direta a uma resposta/solução rápida por parte da Comissão Europeia e das Administrações Públicas dos Estados Membros;

Assegurar que as PME beneficiem efetivamente do Acordo de Parceria Transatlântica (TTIP), cumprindo as regras de transparência e acesso oportuno a informação que deverão constar de um capítulo específico neste Acordo dedicado às PME, através da criação de um “help-desk”/portal que desempenhe esta função;

Assegurar a coordenação dos serviços de apoio à internacionalização das PME na UE e nos mercados terceiros, explorando oportunidades de sinergias e completando a diversidade da oferta de serviços, transpondo a dimensão europeia da política comercial para a política de internacionalizaç

## 5 - Libertar o potencial empresarial e de inovação para o crescimento

---

5.1 - O reforço do programa Erasmus para jovens empresários de 800 para 10 000 intercâmbios por ano até 2020 seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

5.2 - A criação de uma plataforma de alerta precoce à escala da UE para as partes interessadas e os peritos encarregada de prestar aconselhamento a empresas em dificuldade e de ajudar empresas viáveis a superar a crise, salvaguardar postos de trabalho e evitar a falência seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

5.3 - A definição de metas para todos os países da UE tendo em vista a integração, até 2018, do empreendedorismo nos programas curriculares do ensino secundário enquanto matéria importante seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

5.4 - Garantir que a plataforma em linha para mulheres empresárias (a lançar em 2015) se torna um balcão único reconhecido e utilizado que envolva intervenientes locais, nacionais e da UE seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

5.5 - A consulta de empresários de toda a Europa tendo em vista recolher ideias para novas iniciativas destinadas a promover o empreendedorismo e a criação de empresas pelos jovens seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

5.6 - Apoiar os países e as regiões da UE para que desenvolvam modelos de centros de criação e crescimento de empresas e promover esses modelos seria\*

- Muito útil
- Útil
- Pouco útil
- Nada útil

5.7 Em que medida seriam importantes as medidas a seguir referidas para facilitar a transmissão de empresas?

	Muito importante	Importante	Pouco importante	Nada importante
Instar os Estados-Membros a, até 2017, adotarem planos de ação nacionais relacionados com a transferência de empresas e a criarem um balcão único para a transferência de empresas ou, alternativamente, a introduzirem esta vertente nos balcões únicos já existentes*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Elaborar e divulgar «normas de qualidade» para os mercados em linha para as transferências de empresas e promover a colaboração entre as plataformas transfronteiriças já existentes para o efeito*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Facilitar a criação de redes à escala europeia para estimular intercâmbios entre os investigadores e os profissionais do setor e criar uma rede europeia de mentores para transferências de empresas*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Apoiar uma plataforma à escala da UE para as universidades/escolas de gestão centrada no processo de transferência de empresas*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5.8 - Em que medida seriam importantes as medidas a seguir referidas para apoiar a estratégia da Comissão relativa aos «clusters»?

	Muito importante	Importante	Pouco importante	Nada importante
Promover e apoiar modelos inovadores de gestão empresarial, nomeadamente através de iniciativas destinadas a desenvolver novas competências de gestão para as PME*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Reunir responsáveis políticos numa plataforma europeia para a estratégia de crescimento dos «clusters» europeus a fim de promover a partilha de experiências e o desenvolvimento de uma metodologia comum para a política relativa aos «clusters»*	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Estabelecer um diálogo regular sobre setores emergentes com comunidades de PME e especialistas em «clusters» e no apoio às empresas	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

## 5.9 - Gostaria de fazer alguma sugestão ou observação?

*1,500 character(s) maximum*

A monitorização da aplicação do SBA nos Estados Membros, designadamente a que é elaborada no âmbito da verificação das condicionalidades ex-ante dos Acordos de Parceria e a que é apresentada anualmente nas “Fact Sheets”, terá de passar a basear-se num adequado processo de consulta das estruturas representativas das empresas.

Assegurar que a promoção do empreendedorismo é levada a cabo em paralelo à promoção de ações de formação de gestão de empresas, incluindo nos casos em que esta promoção se desenvolve no âmbito de políticas de combate ao desemprego.

Incentivar a criação, ao nível dos Estados membros, de plataformas de alerta precoce encarregada de prestar aconselhamento a empresas em dificuldade e de ajudar empresas viáveis a superar a crise - reunindo conhecimento e melhores práticas sobre esta atuação.

Incentivar a criação, ao nível dos Estados membros, de plataformas de apoio ao nascimento de empresas de maior valor acrescentado e acompanhamento e apoio técnico multidisciplinar por parte de especialistas, por forma a reduzir a taxa de mortalidade destas empresas nos primeiros anos de atividade.

## 6 - Fomentar o desenvolvimento de competências

---

6.1 Em que medida seria importante lançar uma iniciativa da Comissão que englobasse aspetos ligados ao emprego, à educação e às empresas, tendo em vista colmatar a escassez de mão de obra qualificada através das medidas a seguir referidas?

	Muito importante	Importante	Pouco importante	Nada importante
Elaborar programas de formação profissional para trabalhadores qualificados com a participação direta das PME do setor em causa*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Criar um sistema de formação profissional em alternância*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Promover uma melhor imagem do artesanato e das atividades técnicas especializadas nas PME*	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

6.2 - Gostaria de fazer alguma sugestão ou observação?

*1,500 character(s) maximum*

A monitorização da aplicação do SBA nos Estados Membros, designadamente a que é elaborada no âmbito da verificação das condicionalidades ex-ante dos Acordos de Parceria e a que é apresentada anualmente nas "Fact Sheets", terá de passar a basear-se num adequado processo de consulta das estruturas representativas das empresas.

No âmbito do desenvolvimento de competências revela-se importante a participação das estruturas representativas das empresas.

Elaborar programas de formação profissional e de desenvolvimento de competências ao nível da gestão multidisciplinar para os gestores e proprietários das PME.

No âmbito dos programas de formação profissional para desempregados, é importante assegurar, quando necessário, a requalificação das suas competências para áreas com maior procura e enquadramento das necessidades das empresas, sendo para tal importante o envolvimento das empresas e das suas Associações representativas que melhor conseguem definir quais as áreas de formação mais necessárias para as empresas.

## Contact

✉ [entr-sba@ec.europa.eu](mailto:entr-sba@ec.europa.eu)

---