

POSTUPY VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA A NÁSTROJE NA PODPORU INOVÁCIÍ

1. ČO JE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE INOVÁCIÍ?

Verejné obstarávanie inovácií (alebo jednoducho inovačné obstarávanie) je kúpa **nových** alebo **významne vylepšených** produktov, služieb alebo prác v porovnaní s tými, ktoré sú už dostupné na trhu, uskutočnená verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom.

Inovácie môžu, ale nemusia zahŕňať výskum a vývoj. **Výskum a vývoj je len jednou z mnohých činností, ktoré môžu priniesť inovácie**¹. Inováciám môžu napomáhať aj ďalšie činnosti, z ktorých niektoré môžu úzko súvisieť s výskumom a vývojom, no nespĺňajú všetky príslušné kritériá², napr. vývoj softvéru, inžinierstvo, projektové práce atď.

1 Oslo manuál 2018, OECD, bod 2.14, <https://www.oecd.org/science/oslo-manual-2018-9789264304604-en.htm>

2 Frascati manuál 2015, OECD, kapitola 2.4, <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/45975>

Napriek tomu, že výskum a vývoj môže napomáhať inováciám, sám osebe inováciou nie je. Výsledky procesu výskumu a vývoja musia dosiahnuť komercializačnú fázu, aby sa mohli považovať za inovácie³. Napríklad prototyp nie je inováciou.

Verejné obstarávanie inovácií by sa nemalo zamieňať s verejným obstarávaním výskumu a vývoja: hoci môže zahŕňať činnosti výskumu a vývoja, rovnako ako v prípade inovatívneho partnerstva je jeho hlavným cieľom získať inovačné produkty, služby alebo práce pripravené na komercializáciu.

³ Výskum a vývoj môže zahŕňať rôzne činnosti až po pôvodný vývoj obmedzeného množstva prvých výrobkov alebo služieb vo forme testovacích sérií. Výskum a vývoj sa nevzťahuje na obchodné vývojové aktivity, ako napríklad hromadnú výrobu, dodávku zameranú na zabezpečenie obchodnej životaschopnosti alebo na spätné získanie nákladov vynaložených na výskum a vývoj, integráciu, úpravu podľa potrieb užívateľa, prírastkové adaptácie a zlepšovanie existujúcich výrobkov alebo postupov. Podrobnosti sú uvedené v oznámení *Obstarávanie vo fáze pred komerčným využitím: Podpora inovácií s cieľom zabezpečiť trvalo udržateľné verejné služby vysokej kvality v Európe*, KOM(2007) 799 v konečnom znení.

2. PREČO BY MALI SUBJEKTY VEREJNÉHO SEKTORA NAKUPOVAŤ INOVÁCIE?

Subjekty verejného sektora nakupujú v prvom rade preto, aby uspokojili svoje vlastné potreby a poskytovali verejné služby. Rozhodnutie pre inovačné obstarávania prinesie modernú administratívu a kvalitnejšie verejné služby.

Po druhé verejné obstarávanie inovácií môže pomôcť riešiť spoločenské výzvy. Inovácie sú napríklad nevyhnutné pre zelenú a digitálnu transformáciu EÚ, podporujú udržateľné systémy zdravotnej starostlivosti a znižujú tlak na verejné rozpočty (pretože z dlhodobého hľadiska sú menej nákladné). Podnecovanie spoločností k inováciám zároveň zlepšuje konkurencieschopnosť európskeho priemyslu a prinesie hospodársky rast.

Viac informácií o výhodách nákupu inovácií aj s konkrétnymi príkladmi je uvedených v revidovanom Usmernení Komisie k inovačnému obstarávaniu⁴.

3. KTORÝ POSTUP BY SME MALI POUŽIŤ A AKO HO VYBRAŤ?

⁴ Oznámenie Komisie Usmernenie k inovačnému obstarávaniu, C(2021) 4320, dostupné na internete (<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/45975>).

K dispozícii je množstvo postupov a nástrojov na obstarávanie inovácií, a to v rámci rozsahu pôsobnosti smerníc o verejnom obstarávaní aj mimo neho⁵. V tabuľke v **prílohe 1** je uvedený prehľad týchto postupov a nástrojov spolu s príslušnými právnymi ustanoveniami, ktoré sa na ne vzťahujú, vrátane dôvodov na ich použitie (v relevantných prípadoch).

Tento oddiel poskytuje usmernenie, ako si vybrať najvhodnejší postup obstarávania inovácií. Rozhodovací strom v **prílohe 2** ponúka súhrnné grafické vyobrazenie tohto oddielu.

⁵ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ o verejnom obstarávaní a smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/25/EÚ o obstarávaní vykonávanom subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb.

Pri rozhodovaní o postupe obstarávania je potrebné ako prvé zväžiť, **či bude príslušné obstarávanie zahŕňať služby výskumu a vývoja, alebo ich nebude zahŕňať.**

Ak je odpoveď

- **NEBUDE**, je potrebné vybrať si medzi **jedným z postupov zahŕňajúcich rokovania**, ktoré sú k dispozícii na základe smerníc⁶, alebo, v závislosti od prípadu, súťažou návrhov, ako je podrobne opísané v bode **3.1.1.** ďalej.

V zásade možno verejnú alebo užšiu súťaž využiť aj v spojení s variantnými riešeniami a/alebo funkčnými/výkonnosťnými špecifikáciami⁷ **na podporu** inovácií (t. j. povzbudením uchádzačov, aby navrhli svoje vlastné riešenia na dosiahnutie určitej funkcie alebo konečného výsledku). Vzhľadom na nemožnosť vyjednávať⁸ v rámci týchto postupov však nemôžu verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia prispôbiť predložené riešenia svojim špecifickým potrebám.

- **BUDE**, verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ si **môže vybrať** medzi:
 1. **dvojfázovým** prístupom k obstarávaniu, t. j. **najskôr obstará výskum a vývoj** (v rámci rozsahu pôsobnosti smerníc o obstarávaní alebo mimo neho v závislosti od situácie⁹) a po dokončení práce na výskume a vývoji začne **druhý postup obstarávania na nákup inovačného tovaru, služieb alebo prác**, alebo
 2. **jednofázovým** prístupom k obstarávaniu inovácií v rámci postupu **inovatívneho partnerstva**.

⁶ Za predpokladu, že obstarávanie nie je vyňaté z rozsahu pôsobnosti smerníc na základe jedného alebo viacerých vylúčení v nich ustanovených (ako je podrobne opísané v oddiele 3 smernice 2014/24/EÚ a oddiele 2 smernice 2014/25/EÚ, ako aj v zákazkách, ktorých hodnota je nižšia než finančné limity stanovené v smerniciach).

⁷ Pozri prílohu 1.

⁸ Vec C-599/10 – SAG ELV Slovensko a ďalší, bod 36.

⁹ Článok 14 smernice 2014/24/EÚ a článok 32 smernice 2014/25/EÚ.

3.1.1 Postupy nezahŕňajúce výskum a vývoj

Ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ zistí, že riešenie nevyžaduje prácu v oblasti výskumu a vývoja, môže využiť jeden z postupov obstarávania zahŕňajúcich rokovania, ktoré sú k dispozícii na základe smerníc, t. j.

- **smernica 2014/24/EÚ: súťažný dialóg, rokovacie konanie, inovatívne partnerstvo** alebo vo veľmi obmedzených prípadoch uvedených v smernici¹⁰ **rokovacie konanie bez predchádzajúceho zverejnenia** (podrobnosti sú uvedené v postupoch č. 1, č. 2, č. 4 a č. 5 v prílohe 1),
- **smernica 2014/25/EÚ: súťažný dialóg, rokovacie konanie s predchádzajúcou výzvou na súťaž, inovatívne partnerstvo** alebo **rokovacie konanie bez predchádzajúceho zverejnenia** (podrobnosti sú uvedené v postupoch č. 1, č. 3, č. 4 a č. 5 v prílohe 1).

¹⁰ Pozri postup č. 5 v prílohe 1.

Keď je potrebné najskôr získať plán alebo projekt (napr. v oblastiach, ako je územné plánovanie, architektúra, inžinierstvo, spracovanie údajov atď.), je možné využiť aj **súťaže návrhov** (na základe oboch smerníc). Na zavedenie víťazného riešenia však verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ musí na súťaž nadviazať s ďalším postupom obstarávania.

V prípade súťaží návrhov smernice umožňujú¹¹ zadať následnú zákazku víťazovi súťaže na základe rokovacieho konania iba v prípade **zákazky na poskytnutie služieb** (t. j. verejný obstarávateľ môže využiť túto zákazku na dokončenie príslušného návrhu a jeho prispôbenie konkrétnym potrebám). Keďže táto možnosť je dostupná len pre zákazky na poskytnutie služieb, nemôže sa využiť na zavedenie riešenia spočívajúceho v dodávaní tovaru alebo vykonávaní prác.

¹¹ Článok 32 ods. 4, článok 78 písm. a) a odôvodnenie 120 smernice 2014/24/EÚ a článok 50 písm. j), článok 95 ods. 1 a odôvodnenie 126 smernice 2014/25/EÚ.

Ktorý z týchto postupov/nástrojov použiť?

Treba si položiť otázku, či postup obstarávania môže pojať inovačný proces, t. j. či je možné počas fázy obstarávania s dostatočnou presnosťou určiť základné požiadavky zákazky.

- Ak je odpoveď **ÁNO**, v závislosti od skutkových okolností prípadu je možné vybrať si (pozri ďalej) medzi **súťažným dialógom, rokovacím konaním/rokovacím konaním s predchádzajúcou výzvou na súťaž** alebo, výnimočne, **rokovacím konaním bez zverejnenia** (t. j. postupy č. 1, č. 2/3 alebo č. 5 v prílohe 1), prípadne **súťažou návrhov**. V týchto prípadoch by bolo inovačné riešenie vyvinuté počas/ako súčasť postupu obstarávania, pričom zadaná zákazka sa vzťahuje na kúpu výsledných inovačných tovarov/prác/služieb.

- Ak je odpoveď **NIE, inovatívne partnerstvo** (t. j. postup č. 4 v prílohe 1) je jednoduchou voľbou, keďže ide o jediný postup podľa smernice, ktorý výslovne umožňuje zahrnúť inovačný proces v rámci fázy plnenia zákazky. Ako je podrobne opísané ďalej, tento prístup umožňuje užšiu spoluprácu medzi obstarávateľom a dodávateľom pri vývoji inovačného riešenia a ponúka lepšiu ochranu dodávateľa z hľadiska zachovania dôvernosti riešenia.

Voľba medzi súťažným dialógom, rokovacím konaním/rokovacím konaním s predchádzajúcou výzvou na súťaž alebo rokovacím konaním bez zverejnenia

SMERNICA 2014/24/EÚ

Ako sa uvádza v prílohe 1, podľa smernice 2014/24/EÚ postup **súťažného dialógu** možno použiť z rovnakého dôvodu ako **rokovacie konanie**. Verejný obstarávateľ si môže vybrať medzi týmito dvoma postupmi podľa toho, ktorý z nich najlepšie vyhovuje jeho potrebám v oblasti rokovaní. Oba umožňujú rozsiahle vyjednávanie v rámci štruktúrovaného (po sebe nasledujúce fázy) dialógu/rokovania.

Hlavné rozdiely medzi týmito dvoma postupmi:

MINIMÁLNE POŽIADAVKY:

- V prípade **rokovacieho konania** je verejný obstarávateľ povinný určiť minimálne požiadavky, ktoré musia splniť všetci uchádzači a ktoré nemôžu byť predmetom rokovania.
- V prípade **súťažného dialógu** môže verejný obstarávateľ prediskutovať všetky aspekty obstarávania s uchádzačmi (z toho vyplýva väčšia flexibilita pri rokovaní a menšie procedurálne riziká spôsobené kompromitovaním minimálnych požiadaviek).

MOŽNOSŤ PRIJÍMAŤ PRVOTNÉ PONUKY BEZ ĎALŠÍCH ROKOVANÍ

(za predpokladu, že sa toto voľné uváženie vopred zverejní v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania/výzve na potvrdenie záujmu) iba v prípade **rokovacieho konania**. Verejný obstarávateľ sa teda môže rozhodnúť pre tento postup, ak nevyhnutne nemá v úmysle rokovať, ale chce si vyhradiť právo v prípade potreby tak urobiť.

KRITÉRIÁ NA VYHODNOTENIE PONÚK:

- V prípade **rokovacieho konania** môže verejný obstarávateľ použiť ako kritériá na vyhodnotenie ponúk buď najlepší pomer ceny a kvality, alebo najlepšiu cenu (náklady).
- V prípade **súťažného dialógu** môže verejný obstarávateľ použiť ako kritérium na vyhodnotenie ponúk iba najlepší pomer ceny a kvality.

MOŽNOSŤ SPRESNIŤ KONEČNÉ PONUKY:

- V prípade **rokovacieho konania** smernica neumožňuje spresniť konečné ponuky (verejný obstarávateľ iba „overí, či sú konečné ponuky v súlade s minimálnymi požiadavkami“¹²).
- V prípade **súťažného dialógu** smernica umožňuje, že konečné ponuky „sa môžu na žiadosť verejného obstarávateľa spresniť, konkretizovať a optimalizovať“¹³.

Pokiaľ ide o **rokovacie konanie bez zverejnenia**, možno ho využiť iba vo veľmi osobitných prípadoch povolených smernicou (podrobnosti sú uvedené v prílohe 1).

¹² Článok 29 ods. 7 smernice 2014/24/EÚ.

¹³ Článok 30 ods. 6 smernice 2014/24/EÚ.

SMERNICA 2014/25/EÚ (t. j. pre subjekty pôsobiace v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb)

V smernici 2014/25/EÚ nie sú stanovené konkrétne dôvody na použitie **súťažného dialógu a rokovacieho konania** a obstarávateľ si medzi nimi bude môcť slobodne vybrať.

Rokovacie konanie s predchádzajúcou výzvou na súťaž je menej regulované ako **rokovacie konanie** (t. j. jeho ekvivalent podľa smernice 2014/24/EÚ). Smernicou 2014/25/EÚ sa dáva obstarávateľom v rámci tohto postupu značný priestor na rokovanie.

Pokiaľ ide o **rokovacie konanie bez zverejnenia**, možno ho využiť iba vo veľmi osobitných prípadoch povolených smernicou (podrobnosti sú uvedené v prílohe 1).

3.1.2 Postupy zahŕňajúce výskum a vývoj

Ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ zistí, že obstarávanie zahŕňa služby výskumu a vývoja, bude si musieť vybrať medzi **dvojfázovým prístupom k obstarávaniu a inovatívnym partnerstvom**.

Oba tieto prístupy prinášajú výhody aj nejaké obmedzenia:

A. DVOJFÁZOVÝ PRÍSTUP

V prípade dvojfázového prístupu musí po obstarávaní výskumu a vývoja (vykonáva sa buď v rámci rozsahu pôsobnosti smerníc, alebo mimo neho, ako je uvedené ďalej) nasledovať druhé obstarávanie (v rámci rozsahu pôsobnosti smerníc) na nákup výslednej inovácie.

Obstarávanie služieb výskumu a vývoja nepatrí do rozsahu pôsobnosti smerníc, ak „prospech neplynie výlučne verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi na využitie pri plnení vlastných úloh“ **alebo** ak „odplatu za poskytnuté služby neposkytuje v plnom rozsahu verejný obstarávateľ“¹⁴. Keď neplatí ani jedna z týchto dvoch podmienok, obstarávanie výskumu a vývoja patrí do rozsahu pôsobnosti smerníc.

Na obstarávanie služieb výskumu a vývoja v rámci rozsahu pôsobnosti smerníc môžu verejní obstarávatelia využiť súťažný dialóg, rokovacie konanie/

rokovacie konanie s predchádzajúcou výzvou na súťaž alebo rokovacie konanie bez predchádzajúceho zverejnenia (t. j. postupy č. 1, č. 2, č. 3 alebo č. 5 v prílohe 1).

¹⁴ Článok 14 smernice 2014/24/EÚ a článok 32 smernice 2014/25/EÚ.

Keď obstarávanie služieb výskumu a vývoja nepatrí do rozsahu pôsobnosti smerníc, verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia majú veľkú flexibilitu pri jeho vykonávaní za predpokladu, že sa rešpektujú zásady transparentnosti, rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie stanovené v zmluve.

Obstarávanie vo fáze pred komerčným využitím¹⁵ je špecifický, **voliteľný** model obstarávania služieb výskumu a vývoja. Vykonáva sa mimo rozsahu pôsobnosti smerníc, pričom verejní obstarávatelia zdieľajú s poskytovateľmi riziká a výhody plynúce zo zákaziek v rámci trhových podmienok.

¹⁵ Podrobnosti sú uvedené v oznámení Komisie Obstarávanie vo fáze pred komerčným využitím: podpora inovácií s cieľom zabezpečiť trvalo udržateľné verejné služby vysokej kvality v Európe [KOM(2007) 799 v konečnom znení] a pracovnom dokumente útvarov Komisie [SEK(2007) 1668].

Oddelením komerčného nákupu od fázy výskumu a vývoja ponúka dvojfázový prístup k obstarávaniu lepšiu flexibilitu počas obstarávania výskumu a vývoja, ak nepatrí do rozsahu pôsobnosti smerníc, a umožňuje obstarávateľom odfiltrovať technologické riziká pred tým, ako sa zaviazu obstarat' výslednú inováciu v komerčnom rozsahu. Takisto umožňuje väčšiu hospodársku súťaž po začatí druhého obstarávania (keďže umožní viac konkurenčných riešení vrátane tých, ktoré sú potenciálne vyvinuté inde, mimo rozsahu zákazky na výskum a vývoj). Verejní obstarávatelia zároveň musia pri navrhovaní obstarávania výskumu a vývoja venovať osobitnú pozornosť riešeniu procedurálnych rizík vo fáze druhého postupu verejného obstarávania (napr. odkázanosť na určitého dodávateľa, konflikt záujmov atď.).

B. POSTUP INOVATÍVNEHO PARTNERSTVA

Inovatívne partnerstvo ponúka možnosť zaobstarania výskumu a vývoja a výslednej inovácie v jedinom postupe verejného obstarávania. Inovatívne partnerstvo spojením zaobstarania výskumu a vývoja a výslednej inovácie do jedného obstarávania pravdepodobne prinesie nižšie administratívne náklady a zabráni potenciálnym procedurálnym rizikám, ktoré môžu vzniknúť v druhej fáze dvojfázového prístupu k obstarávaniu.

Tento postup môže takisto podnietiť hospodárske subjekty k účasti na postupe verejného obstarávania vzhľadom na perspektívu objednávky výslednej inovácie bez druhej súťaže podľa smernice. To môže byť obzvlášť dôležité v odvetviach, ktoré sa vyznačujú prevládajúcim verejným dopytom (napr. doprava, zdravotná starostlivosť atď.), kde je dodávateľ závislý od existencie verejného dopytu. Súčasne to môže viesť k nákladovo efektívnejším inováciám, pretože dodávateľ bude motivovaný usilovať sa o nižšie výrobné náklady prostredníctvom svojho procesu výskumu a vývoja.

Inovatívne partnerstvo ponúkne užšiu a uvoľnenejšiu spoluprácu medzi verejným obstarávateľom a dodávateľmi, ktorí sa zároveň budú cítiť lepšie chránení z hľadiska zachovania dôvernosti svojich riešení.

Ktorý z týchto dvoch prístupov uplatniť?

Právny rámec EÚ neukladá povinnosť uplatňovať ani jeden z týchto dvoch prístupov. Rozhodnutie je na verejných obstarávateľoch alebo obstarávateľoch, ktorí si zvolia najlepší prístup na základe skutkových okolností prípadu a s prihliadnutím na uvedené relatívne výhody a obmedzenia týchto dvoch prístupov.

Jedným z rozhodujúcich faktorov môže byť napríklad fáza procesu výskumu a vývoja v tom zmysle, že čím bližšie je proces výskumu a vývoja k trhu (napr. vyššie úrovne technologickej pripravenosti¹⁶), tým vhodnejšie môže byť využitie inovatívneho partnerstva a naopak. Potreba vytvoriť/zabezpečiť trh pre výsledné inovácie môže byť takisto dôležitým faktorom pri rozhodovaní sa pre postup inovatívneho partnerstva.

¹⁶ Úroveň technologickej pripravenosti (TRL) sú ukazovateľmi úrovne vyspelosti konkrétnych technológií. Tento systém merania poskytuje spoločné chápanie stavu technológie a týka sa celého inovačného reťazca. Existuje deväť úrovní technologickej pripravenosti; TRL 1 je najnižšia úroveň a TRL 9 je najvyššia úroveň.
https://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/wp/2014_2015/annexes/h2020-wp1415-annex-g-trl_en.pdf.

Spolupráca s aktérmi na trhu

Pokiaľ ide o obstarávanie inovácií, trhové konzultácie poskytujú verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom zásadné informácie o tom, čo je trh pripravený ponúknuť, aby tak mohli uspokojiť svoje špecifické potreby v rámci dostupných rozpočtov a harmonogramov, a teda boli schopní navrhnuť vhodné špecifikácie.

Znalosť aktuálneho stavu takisto umožní obstarávateľom lepšie porozumieť ich potrebám v oblasti rokovaní, a tak si zvoliť najvhodnejší prístup a postup obstarávania.

Napriek tomu, že prípravná trhová konzultácia nie je podľa smerníc povinná, pri obstarávaní inovačných riešení je rozhodne nevyhnutná.

PRÍLOHA 1

POSTUPY V RÁMCI ROZSAHU PÔSOBNOSTI SMERNÍC O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ

POSTUP/ NÁSTROJE

CHARAKTERISTIKA

PRÁVNY ZÁKLAD

KEDY?

1. Súťažný dialóg

Fáza dialógu: cieľom je identifikovať a určiť prostriedky, ktoré sú najvhodnejšie na uspokojenie potrieb verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa

Značný priestor na rokovania: verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ „počas tohto dialógu môže s vybranými účastníkmi prediskutovať všetky aspekty obstarávania“

Značná flexibilita pri štruktúrovaní dialógu

Potenciál na PRÍRASTKOVÉ¹⁷ aj PRELOMOVÉ¹⁸ INOVÁCIE

Smernica 2014/24/EÚ:
článok 26 ods. 4 písm. a)
body i) a ii) a článok 30

Smernica 2014/25/EÚ:
článok 44 ods. 3 a
článok 48

i) práce, tovar alebo služby „zahŕňajú projektové alebo inovačné riešenia“¹⁹

ii) „potreby verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa nemožno uspokojiť bez prispôsobenia riešení, ktoré sú ihneď dostupné“²⁰

Neobmedzené použitie (v smernici **nie sú** stanovené konkrétne dôvody na použitie)

¹⁷ Inovácie blízke trhu.

¹⁸ Inovácie vzdialené od trhu.

<p>2. Rokovacie konanie</p>	<p>Značný priestor na rokovania Potenciál na PRÍRASTKOVÉ aj PRELOMOVÉ INOVÁCIE</p>	<p>Smernica 2014/24/EÚ: článok 26 ods. 4 písm. a) body i) a ii) a článok 29</p>	<p>i) práce, tovar alebo služby „zahŕňajú projektové alebo inovačné riešenia“²¹</p> <p>ii) „potreby verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa nemožno uspokojiť bez prispôsobenia riešení, ktoré sú ihneď dostupné“²²</p>
<p>3. Rokovacie konanie s predchádzajúcou výzvou na súťaž</p>	<p>Značný priestor na rokovania (na rozdiel od rokovacieho konania podľa smernice 2014/24/EÚ neexistuje žiadna požiadavka na minimálne „nemenné“ požiadavky)</p> <p>Potenciál na PRÍRASTKOVÉ aj PRELOMOVÉ INOVÁCIE</p>	<p>Smernica 2014/25/EÚ: článok 44 ods. 3 a článok 47</p>	<p>Neobmedzené použitie (v smernici nie sú stanovené konkrétne dôvody na použitie)</p>
<p>4. Inovatívne partnerstvo</p>	<p>Môže sa využiť na kúpu inovácií založených na výskume a vývoji AJ inovácií, ktoré nie sú založené na</p>	<p>☐ Článok 26 ods. 3 a článok 31 smernice</p>	<p>Na kúpu „... inovačného produktu, služby alebo prác, ktorú nemožno uspokojiť kúpou výrobkov, služieb</p>

19 Článok 26 ods. 4 písm. a) bod ii) smernice 2014/24/EÚ.

20 Článok 26 ods. 4 písm. a) bod i) smernice 2014/24/EÚ.

21 Článok 26 ods. 4 písm. a) bod ii) smernice 2014/24/EÚ.

22 Článok 26 ods. 4 písm. a) bod i) smernice 2014/24/EÚ.

5. **Rokovanie bez konanie bez predchádzajúceho zverejnenia**²⁵

výskume a vývoji

Kombinuje obstaranie procesu výskumu a vývoja/inovácie a výsledného inovačného produktu, služby alebo prác **v rámci jediného postupu**

Proces výskumu a inovácie sa vykonáva **počas plnenia zákazky** v spolupráci s verejným obstarávateľom

Využíva sa hlavne pri PRELOMOVÝCH INOVÁCIÁCH (aj keď nie sú vylúčené ani prírastkové inovácie)

Veľmi flexibilný, značný priestor na rokovania

Potenciál na PRÍRASTKOVÉ aj PRELOMOVÉ INOVÁCIE (t. j. výskum a vývoj)

Aj keď teoreticky nemožno vylúčiť možnosť kúpy inovačného riešenia

2014/24/EÚ

- Článok 44 ods. 3 a ←
článok 49 smernice
2014/25/EÚ

Smernica 2014/24/EÚ:

- článok 32 ods. 3 písm. a)
(t. j. dodávky z oblasti
výskumu a vývoja)
- článok 32 ods. 4 (t. j. po

*alebo prác, ktoré sú už dostupné na trhu*²³.

„Cieľom inovatívneho partnerstva je *vývoj inovačného produktu, služby alebo prác a následná kúpa výsledného tovaru, služieb alebo prác.*“²⁴

Tento postup môže v zásade slúžiť na obstarávanie inovácií

1. V prípade zákaziek na výskum a vývoj:
 - podľa smernice 2014/24/EÚ iba pre zákazky na **dodávky z oblasti výskumu**

²³ Článok 31 ods. 1 smernice 2014/24/EÚ a článok 49 ods. 1 smernice 2014/25/EÚ.

²⁴ Článok 31 ods. 2 smernice 2014/24/EÚ a článok 49 ods. 2 smernice 2014/25/EÚ.

²⁵ Ak je k dispozícii podľa vnútroštátnych právnych predpisov.

z dôvodov uvedených v článku 32 ods. 2 písm. b) smernice 2014/24/EÚ a článku 50 písm. c) bodoch ii) a iii), dôvody použitia sa musia presne vyložiť (napr. zákazku môže realizovať iba jedna firma a na trhu nesmie existovať alternatívne riešenie, ktoré by spĺňalo špecifikácie verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa). Tento postup nemožno odôvodniť obmedzenou trhovou konzultáciou.

súťaži návrhov)

- článok 32 ods. 2 písm. b) body ii) a iii) (hospodárska súťaž neexistuje z technických dôvodov a ochrana výlučných práv)

Smernica 2014/25/EÚ:

- článok 50 písm. b) (t. j. zákazky na výskum a vývoj)
- článok 50 písm. j) (t. j. po súťaži návrhov)
- článok 50 písm. c) body ii) a iii) (hospodárska súťaž neexistuje z technických dôvodov a ochrana výlučných práv)

a vývoja (t. j. výrobky vyrábané výlučne na výskumné, experimentálne, študijné alebo vývojové účely)

- podľa smernice 2014/25/EÚ **pre všetky zákazky na výskum a vývoj**
2. Po súťaži návrhov iba na prispôsobenie víťazného návrhu potrebám obstarávateľa (nemožno ho využiť na zavedenie víťazného riešenia spočívajúceho v dodávaní tovaru alebo vykonávaní prác)
 3. Za **velmi výnimočných okolností** uvedených v smernici, ktoré sa musia **presne vyložiť**

ĎALŠIE NÁSTROJE V RÁMCI ROZSAHU PÔSOBNOSTI SMERNÍC

POSTUP/NÁSTROJE	CHARAKTERISTIKA	PRÁVNY ZÁKLAD	KEDY?
Súťažné návrhy	Najlepší návrh vyberá porota . Môžu zahŕňať ceny/platby pre účastníkov alebo sa môžu využiť v rámci postupu vedúceho k zadaniu verejnej zákazky na poskytnutie služieb	Kapitola II smernice 2014/24/EÚ Kapitola II smernice 2014/25/EÚ	Na získanie plánov a projektov v oblastiach, ako je územné plánovanie, architektúra, inžinierstvo a spracovanie údajov
Funkčné/výkonnostné špecifikácie	Použitie funkčných/výkonnostných špecifikácií ide ruka v ruke s obstarávaním inovácií (umožňujú uchádzačovi navrhnúť vlastné riešenia, ktoré spĺňajú špecifické požiadavky obstarávateľa)	Článok 42 ods. 3 písm. a) smernice 2014/24/EÚ Článok 60 ods. 3 písm. a) smernice 2014/25/EÚ	
Variantné riešenia	Umožňujú/požadujú, aby uchádzač navrhol alternatívne riešenie k tomu, ktoré obstarávateľ uviedol v súťažných podkladoch Variantné riešenia je možné zohľadniť, len ak spĺňajú minimálne požiadavky uvedené v súťažných podkladoch	Článok 45 smernice 2014/24/EÚ Článok 64 smernice 2014/25/EÚ	Vždy, keď sa verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ aktívne alebo pasívne usiluje o inovácie prostredníctvom svojich obstarávaní

MIMO ROZSAHU PÔSOBNOSTI SMERNÍC O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ

POSTUP/NÁSTROJE

Obstarávanie výskumu a vývoja mimo rozsahu pôsobnosti smernice vrátane obstarávaní vo fáze pred komerčným využitím²⁶

CHARAKTERISTIKA

Výskum a vývoj je jednou z mnohých činností, ktoré **môžu priniesť inovácie**, ale sám osebe inováciou nie je. Na to, aby priniesol inovácie, by mal po ňom nasledovať druhý postup obstarávania na nákup výsledného inovačného tovaru, služieb alebo prác.

Aj keď sa obstarávanie výskumu a vývoja vykonáva mimo rozsahu pôsobnosti smerníc, naďalej sa riadi zásadami **transparentnosti, rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie** stanovenými v zmluve.

Obstarávanie vo fáze pred komerčným využitím je voliteľný prístup k obstarávaniu riešení v oblasti výskumu a vývoja mimo rozsahu pôsobnosti smerníc o obstarávaní. Vyznačuje sa rozdelením rizík a prínosov

PRÁVNÝ ZÁKLAD

Článok 14 smernice 2014/24/EÚ

Článok 32 smernice 2014/25/EÚ

KEDY?

Na obstarávanie *služieb* výskumu a vývoja (základný výskum, aplikovaný výskum, experimentálny vývoj), kde:

- „prospech neplynie výlučne verejnému obstarávateľovi na využitie pri plnení vlastných úloh“

ALEBO

- „odplatu za poskytnuté služby neposkytuje v plnom rozsahu verejný obstarávateľ“

²⁶ Oznámenie uvedené v poznámke pod čiarou č. 3.

medzi verejnými a súkromnými aktérmi,
ako aj súťažným obstarávaním
(zamerané na vylúčenie štátnej pomoci).

Potenciál na PRELOMOVÉ INOVÁCIE

PRÍLOHA 2

ROZHODOVACÍ STROM

Zahíňa
obstarávanie výskum a vývoj?

Slobodný výber,
individuálne
posúdenie

Inovatívne partnerstvo

Dvojfázový
prístup

Je možné počas postupu obstarávania vymedziť riešenie s potrebnou úrovňou podrobnosti?

Smernica
2014/24/EÚ

Postup súťažného dialógu

Rokovacie konanie

Rokovacie konanie bez zverejnenia

Súťaž návrhov

Smernica
2014/25/EÚ

Postup sůtažného dialógu

Rokovacie konanie s predchádzajúcou výzvou na súťaž

Rokovacie konanie bez zverejnenia

Súťaž návrhov

Smernica
2014/24/EÚ
a smernica
2014/25/EÚ

Inovatívne partnerstvo

OBRÁŤTE SA NA EÚ

OSOBNĚ

Na celom území Európskej únie pôsobia stovky informačných centier Europe Direct. Adresu najbližšieho centra nájdete na webovej adrese:

https://europa.eu/european-union/contact_sk

TELEFONICKY ALEBO E-MAILOM

Europe Direct je služba, ktorá zodpovedá vaše otázky o Európskej únii. Kontaktovať ju možno:

– na bezplatnom telefónnom čísle: 00 800 6 7 8 9 10 11 (niektorí operátori si môžu za tieto volania účtovať poplatky),

– na klasickom telefónnom čísle: +32 22999696 alebo

– prostredníctvom e-mailu na: https://europa.eu/european-union/contact_sk

VYHĽADÁVANIE INFORMÁCIÍ O EÚ

Online

Informácie o Európskej únii vo všetkých úradných jazykoch EÚ sú

dostupné na webovom sídle Európa na adrese: https://europa.eu/european-union/index_sk

Publikácie EÚ

Publikácie EÚ (bezplatne aj za poplatok) si môžete stiahnuť alebo objednať na: <https://publications.europa.eu/sk/publications>. Viac kópií bezplatných publikácií možno

získať kontaktovaním služby Europe Direct alebo miestneho informačného centra (pozri

https://europa.eu/european-union/contact_sk).

Právo EÚ a súvisiace dokumenty

Prístup k právnym informáciám EÚ vrátane celého práva EÚ od roku 1952

vo všetkých úradných jazykoch získate na webovom sídle EUR-Lex: <http://eur-lex.europa.eu>

Otvorené dáta z EÚ

Portál otvorených dát Európskej únie (<http://data.europa.eu/euodp/sk>) poskytuje prístup

k dátovým súborom EÚ. Dáta možno stiahnuť a opätovne použiť bezplatne

na komerčné aj nekomerčné účely.

